

# 攀枝花市西区人民政府文件

攀西府发〔2023〕6号

---

攀枝花市西区人民政府

## 关于印发《攀枝花市西区“十四五”工业发展规划》的通知

格里坪镇人民政府、各街道办事处，区级各部门（单位）：

《攀枝花市西区“十四五”工业发展规划》已经区委、区政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

攀枝花市西区人民政府

2023年5月18日

# 攀枝花市西区“十四五”工业发展规划

攀枝花市西区人民政府

二〇二三年五月

## 目 录

前 言	- 6 -
第一章 “十四五”工业发展规划背景	- 8 -
第一节“十三五”工业发展取得的成绩	- 8 -
第二节“十四五”工业发展环境分析	- 12 -
第二章 “十四五”工业发展总体要求	- 14 -
第一节 指导思想	- 14 -
第二节 发展原则	- 14 -
第三节 发展目标	- 15 -
第三章 加强园区规划建设，增强产业承载能力	- 18 -
第一节 优化园区空间布局	- 18 -
第二节 加强园区设施建设	- 19 -
第四章 构建现代工业体系，建成攀西工业强区	- 20 -
第一节 大力发展煤化工产业	- 20 -
第二节 大力发展钒钛钢铁精深加工产业	- 22 -
第三节 大力发展新能源产业	- 24 -
第四节 大力发展新材料产业	- 26 -
第五节 大力发展资源循环利用产业	- 28 -
第六节 培育发展数字经济	- 30 -
第五章 深化“三个圈层”合作，拓展产业生态圈层	- 34 -

第一节 扎实推动“内圈”合作.....	- 34 -
第二节 积极开展“中圈”合作.....	- 35 -
第三节 抢抓融入“外圈”机遇.....	- 35 -
<b>第六章 提升产业竞争能力，推动产业高质量发展.....</b>	<b>- 37 -</b>
第一节 提升企业创新能力.....	- 37 -
第二节 大力培育头部企业.....	- 37 -
第三节 促进小微企业升规.....	- 38 -
第四节 打造企业知名品牌.....	- 39 -
<b>第七章 筑牢绿色安全屏障，确保工业可持续发展.....</b>	<b>- 41 -</b>
第一节 加强矿山生态修复.....	- 41 -
第二节 实施节能减排工程.....	- 42 -
第三节 确保企业安全生产.....	- 43 -
<b>第八章 规划实施保障措施.....</b>	<b>- 45 -</b>
第一节 加强生产要素保障.....	- 45 -
第二节 加强招商引资工作.....	- 46 -
第三节 切实做好项目支撑.....	- 47 -
第四节 营造良好营商环境.....	- 48 -
第五节 加强规划实施组织.....	- 49 -
<b>第九章 环境影响评价专篇.....</b>	<b>- 50 -</b>
第一节 规划实施对环境可能造成的影响.....	- 50 -

第二节 减轻或防止不良环境影响的措施.....	- 53 -
第三节 规划实施环境影响评价结论.....	- 55 -
名词解释.....	- 57 -

## 前 言

“十三五”以来，西区坚定不移实施工业强区战略，全区上下坚持把加快工业高质量发展作为经济工作的首要任务，在推动煤及煤化工、建筑材料等传统产业转型升级的同时，积极培育钒钛材料精深加工、康复辅助器具、现代装备制造、新能源等新兴产业，工业经济稳中有升，产业结构进一步优化。但总体上看，全区工业规模与全市部分县区比较，工业经济规模总量不大、产业基础条件较弱，缺乏大企业、大集团支撑，抗风险能力较弱。因此，深刻认识西区工业发展关键短板，客观研判“十四五”发展机遇和挑战，坚持逆向思维、顺势而为，科学谋划工业发展重点和路径，推动工业结构战略性调整和转型升级，构建西区工业高质量发展生态具有十分重要的意义。

本规划以《四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《攀枝花市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标》《攀枝花市西区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标》《攀枝花市“十四五”工业发展规划》《攀枝花市西区国土总体规划》为依据，主要任务是通过分析西区工业发展基础和面临的环境进行客观分析和研判，确定“十四五”时期工业发展的指导思想、总体要求、发展目标和重点任务。本规划是“十四五”编制全区重点工业产业发

展规划的依据，是指导全区职能部门、格里坪工业园区制定相关政策 and 开展各项工业管理工作的行动指南。

# 第一章 “十四五”工业发展规划背景

## 第一节 “十三五”工业发展取得的成绩

“十三五”期间，面对宏观环境的剧烈变动及新冠疫情影响，区委、区政府坚持稳中求进，以新发展理念为指引，提出“一二三四五”总体思路，坚持“工业强区”不动摇，突出工业主导地位，狠抓招商引资和工业重点项目建设，全面落实国家减税降税政策，强化企业服务，减轻企业负担，支持企业创新转型，工业经济保持平稳发展，工业经济结构不断优化调整，产业集群效应不断增强，工业产业发展特色突出，为全区“十四五”工业高质量发展奠定了坚实基础。

**1.工业经济总量稳步增长。**“十三五”期间，工业经济总量稳步增长。2020年，全区实现工业总产值196.14亿元，年均增速达到5.3%；实现规模以上工业企业增加值51.6亿元，年均增速3.1%，对GDP增长的贡献率持续保持在70%左右。

**2.产业结构优化步伐加快。**“十三五”期间，全区克服经济下行压力、产业转型升级等阵痛，大力实施“工业强区”发展战略，推动工业产业结构调整，引进和建成一批新兴工业项目，装备制造、钒钛钢铁循环铸造、钒钛精深加工、钛金属终端产品、康复辅助器具制造、冶金辅料、二次资源利用、新能源等产业快速发



展，煤炭和化工产业产值占全区工业总产值的比重由“十二五”期末的 75%下降至“十三五”期末的 39%，结束了“一煤独大”、产业结构单一的局面，工业产业结构优化升级步伐加快。

**3.重点项目建设稳步推进。**坚持将工业固定资产投资项目作为发展之基、经济之本、实力之源，全力以赴推进工业重点项目建设，工业经济发展动能不断增强。“十三五”期间，累计实施重大工业项目 29 个，向上争取各类资金 3814.4 万元，完成工业投资 223.29 亿元。金沙水电站、森田新能源生物质致密燃料、泓岩科技年产 3.5 万吨次氧化锌、午跃科技年产 5 万套钛金属康复器具精深加工、构美科技高新钙产业基地等一批新兴产业项目建成投产；四川能投煤焦化产业整合及煤化工清洁能源开发项目实现复产；嘉尔科技钛及钛合金管制造等重点项目前期工作加快推进；攀钢集团高炉渣提钛高温碳化工程在西区成功产业化，为“十四五”工业经济高质量发展积蓄了发展新动能。

**4.招商引资工作成果丰硕。**持续深化对外开放，践行招商引资“三个三”工作要求及“工业挑大梁”部署，聚焦聚力“攀西战略资源创新开发试验区”建设、“装备制造及其配套产业”发展主业和“五个基地”发展目标，强化项目投资促进，助推全区产业“再生式”转型发展取得阶段性成效。“十三五”期间，对接各类工业类投资企业 275 户，签约引进了四川能投煤焦化产业整合及煤化工清洁能源开发、午跃科技年产 5 万套钛金属康复器具精深加

工、攀钢高炉渣提钛产业化示范（高温碳化工程）等一批优质项目。“十三五”期间，累计实现签约工业项目金额 744 亿元，到位资金 477.92 亿元。

**5.企业竞争能力不断增强。**大力实施创新驱动战略，企业创新投入持续加大，创新能力获得提升，科技成果转化能力得到增强。2020 年，全社会研发投入占 GDP 比重达 1.25%，技改投资总额达到 35.86 亿元，年均增速达到 14.36%。“十三五”期间，承担市级以上科技项目 16 个，争取专项资金 5558 万元，与“十二五”相比增长 293.63%；12 项科技成果获省、市科技进步奖，成功培育国家高新技术企业 3 户，高新技术产业主营业务收入累计实现 23.83 亿元，年均增长 20%。大力实施企业升规行动，及时解决小微企业发展困难，促进小微企业升规，截至 2020 末，规模以上工业企业达到 68 户，比“十二五”末新增规模以上工业企业 8 户，工业产值超 10 亿元的大企业 3 户。

**6.园区基础设施建设有序推进。**“十三五”期间，园区投资建设力度进一步加大，建成洗煤集中区北线道路、北线道路次干路 1 号支线等道路约 6 公里；格里坪污水处理厂已建成试运行；园区内 2 座变电站建成使用，且已形成环线电网通道，企业用电保障无忧；格里坪焦炉煤气管网、燃气净化站建设稳步推进，保障园区内主要用气企业煤气供应稳定，园区承载力不断增强，2020 年格里坪特色产业园区被评为首批省级工业资源综合利用示范

园区。

**7.工业绿色发展成效显著。**通过正向鼓励与逆向倒逼相结合，大力推进“腾笼换鸟”，淘汰低效落后产能工作，积极发展循环经济，推行清洁生产，开展园区循环化改造，优化能源结构。“十三五”期间，累计淘汰落后企业 2 户，淘汰 7 吨/小时顶式热风冷长龄钢渣熔炼炉 1 台、0.6m\*30m 连铸机 1 台、一段式煤气发生炉 2 台和 10 蒸吨/小时及以下的燃煤小锅炉 11 台，清理整治“散乱污”企业 150 户；引进泓岩科技、钛米科技、森田新能源等多家资源综合利用循环经济企业入驻，煤矸石、粉煤灰、钢渣等传统固废资源综合利用率大幅提高，工业固体废物利用率达到 71.96%。

<b>指标</b>	<b>“十三五”目标</b>	<b>实际完成</b>
工业产值 (亿元)	500 亿元	约 196 亿元
规上工业增加值年均增长率 (%)	年均增长 16%	年均增长 3.1%
全部工业增加值 (亿元)	170 亿元	约 52 亿元
工业投资 (亿元)	/	223.29 亿元
企业培育 (户)	/	产值 30 亿元以上 1 户
	/	产值 10 亿元以上 2 户
	/	产值 5 亿元以上 6 户
万元工业增加值能耗下降 (%)	完成市级下达目标	完成市级下达目标

## 第二节 “十四五”工业发展环境分析

世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情加速全球经济格局演进，区域全面经济伙伴关系协定和中欧投资协定将有力拉动后疫情时期经济复苏。全球新一轮技术革命方兴未艾，以大数据、云计算、物联网、移动互联网、人工智能等信息技术为代表的新科技正在快速发展，并由此催生更多新产品、新服务、新业态，以及更多投资机会。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，社会大局稳定，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强劲。随着“一带一路”建设、长江经济带发展、新一轮西部大开发、攀西战略资源创新开发试验区、成渝地区双城经济圈建设等国家战略实施，以及“一干多支、五区协同”“四向拓展，全域开放”等四川省发展战略加快推进，发展动能将更加强劲。攀枝花市全面实施“一三三三”战略，将为西区工业发展带来更多难得发展机遇。西区拥有丰富的工业发展资源、良好的营商环境和较完善的交通网络以及良好的工业基础，转型发展“四梁八柱”架构基本形成，发展比较优势明显。随着“四川省化工园区”成功认定，煤化工、新材料、新能源等产业发展条件更加成熟，将为西区建设攀西工业强区增添强劲动力。

在看到发展机遇的同时，也要认识到西区“十四五”工业发展还面临诸多挑战。从“外圈”来看，新冠肺炎疫情对世界经济影响

深远，我国经济增速放缓，国际国内需求放缓，对攀枝花以及西区工业经济发展造成一定的不利影响和挑战。从“中圈”来看，与凉山、丽江和楚雄等毗邻地区资源禀赋相似，产业同质性高，造成同周边产业园区之间竞争激烈。从“内圈”来看，区域交通制约明显，国土空间资源狭小，工业发展空间严重受限，其他县区同质化竞争严重，工业增长方式较为粗放，产业规模还不够大，产业链延伸不足，产业层次相对较低，企业抗风险能力较弱，生产要素约束日益趋紧，环保成本增加等问题突出，对西区“十四五”工业实现高质量转型发展形成严峻挑战。

综合研判，“十四五”期间西区工业发展将处于机遇和挑战并存的关键时期，但机遇大于挑战。全区必须准确识变，科学应变、主动求变，紧紧抓住机遇，应对各种挑战，认真解决长期积累的突出矛盾和问题，突破发展的瓶颈制约和体制障碍，不断地创新发展理念、机制、政策和方法，凝聚全区力量，推动工业转型升级，为建成攀西工业强区集聚发展动能。

## 第二章 “十四五”工业发展总体要求

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，以及习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，深入贯彻省委“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，按照全市构建“1+4+1”高质量工业体系部署，区委建设“攀西工业强区”战略要求，坚持以新发展理念为统领，以科技创新为动力，抢抓国家、省、市重大战略机遇，深化“三个圈层”联动发展，加快园区布局优化和基础设施建设，构建“5+1”现代工业体系，加大头部企业培育力度，强化数字经济与工业经济深度融合，推动工业由粗放型向集约型转变，产品由低端向高端转变，建成综合实力强、产业层次高、生态环境优、经济效益好的攀西工业强区。

### 第二节 发展原则

**深度融合，错位发展。**贯彻落实“三个圈层”协调发展战略，深度参与市内其他县区、周边市州、国际国内产业链供应链，主动融入国际国内双循环，充分发挥西区优势，实行卡位布局，错位发展。

**重点突破，补齐短板。**针对制约西区工业发展的关键领域和薄弱环节，加强国家、省、市政策研究，重点破解电力成本高、产业布局不优、产业配套差、企业规模小、产业集中度低等难题，补齐发展关键短板，促进工业高质量发展。

**创新驱动，转型发展。**围绕创新驱动发展，创建创新平台，集聚创新要素，支持企业开展新品研发。大力推动数字经济与制造业深度融合，应用大数据、企业上云、智能制造技术进行智能化升级，促进产业转型升级。

**资源利用，绿色发展。**大力发展循环经济，建立循环产业链，提高资源利用效率。淘汰落后过剩产能，全面推行清洁生产和节能降耗，推广生态设计，研发绿色产品，推动工业绿色发展。

### 第三节 发展目标

**工业经济实现更快增长。**坚持“工业强区”战略，支持民营经济发展，全力推动工业高质量发展，工业在国民经济中地位更加凸显，工业总产值达到 200 亿元，工业增加值年均增速达到 6.5%，民营经济增加值比重达到 55%以上。

**工业投资规模大幅提升。**强化项目支撑，创新招商模式，引进一批投资规模大、具有带动作用的大项目，工业固定资产投资累计突破 200 亿元。

**产业集群效应更加凸显。**园区布局更加优化，工业基础设施

更加完善，特色产业园建设加快推进，煤化工、钒钛钢铁精深加工、新能源、新材料、资源循环利用产业集群初步形成，集聚效应更加凸显。

**企业竞争能力明显增强。**大力实施头部企业培育工程，支持企业技改扩能，引导企业进行战略重组组建大型企业，培育一批大型企业集团和专精特新企业。支持企业进行技术创新，加大新产品研发，开发适销对路产品，质量效益大幅提升，企业竞争能力明显增强。

**生态安全屏障更加牢固。**循环经济示范区建设稳步推进，矿山生态修复力度加大，规模以上万元工业增加值能耗每年持续下降，主要污染物排放总量控制在下达的指标范围内，工业固体废物综合利用水平不断提高。



专栏2 “十四五”工业发展目标			
序号	指标	“十四五”目标	指标属性
1	规模以上工业总产值（亿元）	突破 200 亿元	预期性
2	规上工业增加值年均增长率（%）	平均增长 6.5%左右	预期性
3	全部工业增加值（亿元）	达到 80 亿元左右	预期性
4	制造业增加值占 GDP 比重（%）	高于全市平均水平	预期性
5	战略新兴产业产值占规模以上工业总产值比重（%）	稳中有升（≥8.7%）	预期性
6	工业投资（亿元）	累计 200 亿元左右	预期性
7	企业培育（户）	营业收入 50 亿元企业 1 户	预期性
		营业收入 10 亿元企业 5-10 户	预期性
		新增“专精特新”高成长型和行业小巨人企业 10 户	预期性
		新增“小升规”企业 35 户	预期性
8	民营经济增加值占 GDP 比重（%）	55%以上	预期性
9	单位工业增加值能耗下降（%）	完成市下达目标任务	约束性
10	单位工业增加值用水量下降幅度（%）	完成市下达目标任务	约束性

## 第三章 加强园区规划建设，增强产业承载能力

### 第一节 优化园区空间布局

格里坪特色产业园区位于攀枝花市西区格里坪镇，东与格里坪城区相接、南至金沙江、西至龙洞矿区、北至国道 353 线北侧，规划总面积约 1824.34 公顷，规划城市建设面积约 676.21 公顷，其中，工业用地约 488.15 公顷。经过近 20 年的发展，园区公共管理与公共服务设施、商业服务设施、物流仓储、道路与交通设施、公用设施、公园绿地等配套设施较为完善，现有入园企业 70 户，规上企业 43 户，涉及煤炭洗选、煤化工、资源循环利用、钒钛精深加工、新材料、新能源等产业。2020 年，园区实现工业总产值 151.34 亿元。但园区产业布局不合理，企业较为分散，不同产业企业交叉布置，产业集聚程度较差。“十四五”期间，抢抓建设“四川省化工园区”机遇，加快启动格里坪特色产业园区发展规划的修编工作，按照工业生态园区建设和产城融合要求，充分考虑园区产业间横向耦合、纵向延伸、循环链接，通盘谋划园区产业空间布局，加快推进煤化工产业园、新材料产业园、新能源产业园、现代物流园建设，形成“一区四园”新格局，促进产业集群发展。

## 第二节 加强园区设施建设

“十三五”期间，园区交通、电力、供排水、燃气管网、加油站、通信设施、标准厂房、公共服务、孵化服务、生产服务、生活服务设施得到显著改善，但闲置和未开发的土地较多，基础设施和配套设施欠账较多，加快园区基础设施建设，建设现代化工业园区，提升工业发展能力。加快推进园区物流大道项目和园区内部道路建设，完善园区道路基础设施。积极推进园区供水厂、格里坪特色产业园区供气项目建设，确保规划期内建成使用。加快推进标准化厂房建设，为引进企业“拎包入住”提供条件。加快园区物流设施及物流信息平台建设，提升物流服务现代化水平。加快园区信息基础设施建设和园区信息平台建设，建成高速互联、业务融合的新型信息服务体系。整合现有孵化场地，建设创新创业孵化器，为成长型小微企业提供全方位场地租赁、创业咨询、科技服务、金融服务，提升园区基础设施承载能力。

### 专栏 3 园区建设重点项目

**【重点项目】：**

园区发展服务中心及配套设施项目、焦炉煤气管网建设项目、园区物流大道工程项目、园区快速通道项目、园区供电线路建设和改造项目、园区供气项目、园区土地整理项目（共两期）、规模化标准厂房建设项目。

## 第四章 构建现代工业体系，建成攀西工业强区

按照全市高质量构建“1+4+1”现代工业体系要求，围绕打造“攀西工业强区”目标，大力发展煤及煤化工、钢铁钒钛精深加工、新能源、新材料、资源循环利用五大支柱产业，培育发展数字经济产业，构建“5+1”现代工业体系。

### 第一节 大力发展煤及煤化工产业

**产业发展基础和前景。**西区现有煤炭企业 1 户（即华荣公司），煤矿 4 个，设计产能 507 万吨/年，洗煤企业共 18 户，设计洗煤能力 342 万吨/年。2020 年原煤产量 324 万吨，煤炭开采和洗选行业完成产值 32.7 亿元。现有焦化企业 3 户，即攀煤联合焦化、德胜焦化、翰通焦化，已形成年产 210 万吨焦炭、10 万吨甲醇、10 万吨精苯、10 万吨煤焦油、4 万吨粗苯、2 万吨硫铵的能力，德胜焦化 2016 年 8 月起实行经营性停产检修，翰通焦化正在建设。2020 年，焦化行业完成总产值 67 亿元。从现有市场情况看，精煤以及煤化工产品市场需求旺盛，煤化工产业发展具有广阔前景和坚实基础。

**产业发展思路和目标。**支持川煤华荣能源整合煤炭资源，壮大煤炭主业，做好企业上市培育。加强煤炭企业安全环保监督，鼓励企业采用先进煤炭采掘技术，提高煤炭产量。加强煤炭矿山

生态保护和修复，建设绿色矿业。支持川煤联合焦化发展，全力确保 100 万吨焦化项目达产达效；积极推动德胜 120 万吨焦化项目扩能搬迁；支持 100 万吨焦化项目复产，提高焦炭产量。依托西区及周边市州丰富的煤炭资源，大力发展焦炉煤气、煤焦油深加工产业，延伸发展煤基烯烃、芳烃等新型煤化工合成新材料，延伸煤化工产业链，提高资源利用价值，推动煤化工产业绿色发展，逐步形成以焦炉煤气、煤焦油深加工为主体的煤化工产业集群。到 2025 年产业产值达到 120 亿元。

#### 专栏 4 煤及煤化工产业发展方向及重点项目

##### 【产业发展方向】:

**煤气化多联产综合利用:**利用煤气化多联产技术，在一个系统中完成煤气化、供热、发电、液体燃料和多种化工产品等的加工合成，构成最有优化效率的产品网。

**绿色高新精细化工:**将过去的煤制甲醇产品进一步加工成醇醚燃料和丙烯酸酯，并生产环保性能好的吸水材料、聚氨酯、合成革、涂料、胶粘剂等多种产品；煤制烯烃后也可通过乙烯氧化绿色合成一系列精细化工产品，并实现二氧化碳间接替代光气的绿色化利用；将煤制焦炭分离出乙二醇，绿色合成聚碳酸酯、异氰酸酯、聚氨酯等化工原料和甲醇等清洁燃料；绿色合成作为中间体被广泛应用在医药、农药方面的氨基甲酸酯，以及能够代替苯、甲苯及氯代烃等有毒溶剂的绿色无害溶剂。重点发展高端炭黑、甲醇、甲酸、二甲醚、碳铵、三聚氰胺、阻燃剂、有机硅催化剂、水质处理剂等煤化工产品，逐步形成以焦炉煤气、煤焦油深加工为主体的煤化工产业集群。

##### 【产业重点项目】:

25 万吨/年煤焦油深加工、10 万吨苯加氢及下游产业项目、焦炉煤气制 LNG 项目、120 万吨技改搬迁项目、100 万吨/年焦化及化产技术改造项目、煤化再生资源循环综合利用项目。

## 第二节 大力发展钒钛钢铁精深加工产业

**产业发展基础和前景。**攀枝花钒钛磁铁矿采选产业发展势头强劲，对矿山机械零件及装备需求不断增加。国家新一轮西部大开发战略实施，对西部基础设施建设投入加大，对装载机、挖掘机等工程机械零配件及整机需求持续增加，市场前景很好。西区具有发展装备制造业的基础，现有钢城集团西盛金属、国鑫机械、高晶板簧、天永成工贸、泰能钒钛铸造、嘉尔科技等一批具有一定竞争力的钒钛钢铁精深加工企业，具有很好的产业发展基础。康复辅助器具是改善、补偿、替代人体功能和实施辅助性治疗以及预防残疾的产品。目前，全球市场康复辅助器具产业发展迅速，一些发达国家康复辅助器具产业规模占 GDP 的 1%-2%。我省 30%的老年人、90%的残疾人和 30%的非感染性疾病患者有康复辅助器具需求，市场需求潜力十分巨大。国家、四川省、攀枝花市高度重视康复器具产业发展，对西区康复器具产业发展带来难得的发展机遇。同时，攀枝花具有得天独厚的钒钛钢铁材料、钛金属材料，成功创建为国家康养产业发展试验区，西区康复器具产业发展基础更加扎实。

**产业发展思路和目标。**抢抓国家战略资源创新开发试验区建设机遇，加大产业支持力度，完善相关产业配套，积极推动攀钢集团与高晶板簧公司深度合作，加快 20 万吨钒钛汽车板簧示范

项目建设，带动西区汽车零部件制造产业发展。支持国鑫机械、西盛金属、华荣机制公司等企业迁建、技改扩能项目建设。创造条件，大力发展钒钛钢铁铸件、冶金机械、矿山机械零配件及整套设备制造产业。深化军民融合，支持企业参与国防军工产品研发，大力发展国防军工、航空航天、海洋工程等高端钒钛金属零部件产品。依托午跃科技，积极开发外科手术医疗器件、康复治疗器械、残疾人辅具等高端市场产品，壮大康复辅助器具制造产业。加强与国内医疗器械企业的战略合作，培育发展植入材料、人工器官和钛手术器械等医疗器械产品。支持发展高端厨具、钛金属眼镜架、钛材运动器械、钛金属工艺品等民用钛金属制品。培育一批研发能力强、制造水平高、产品质量优的钒钛材料龙头企业，形成拥有自主知识产权、附加值高、市场竞争力强的拳头产品，全力打造钒钛材料精深加工基地。到 2025 年，钒钛钢铁精深加工产业产值达到 20 亿元。

### 专栏 5 钒钛钢铁精深加工产业发展方向及重点项目

#### 【产业发展方向】：

**含钒钛钢铁精深加工：**重点发展特钢锻压件、矿山和冶金耐磨件等，包括磨球、磨机衬板、颚板、锤头、破碎壁、渣浆泵等，以及球磨机，破碎机、分级机、浮选机、磁选机、皮带机、矿用自翻车等矿山设备。在汽车零部件生产制造领域，重点发展含钒钛汽车板簧、车厢、制动鼓、制动凸轮轴、制动器总成等，创造条件，发展大型燃煤电站脱硫、高效除尘等环保设备；

**钛材料工业装备产品：**重点发展钛及钛合金坯料、锻件、钛热轧卷、钛复合板、钛合金铸件、钛合金精密铸件、钛焊管等钛加工材，以及航空航天、海洋运输、化

工装备用钛材及产品。

**医用钛金属及钛合金产品：**发展植入材料产品（人造牙齿、人造关节、人造骨骼、人造血管等）产品和钛手术器械产品（手术刀片、止血钳、剪刀、电动骨钻、镊子等）等医用钛金属产品，依托现有产业基础发展日用钛金属制品（高端厨具、钛金属眼镜架、钛材运动器械、钛金属工艺品等）。

**康复辅助器具：**重点发展矫形器、助听器、助视器、假肢和多功能轮椅、拐杖等基本辅助器具。重点发展用于家庭养老、机构养老的智能轮椅、拐杖、智能洗浴、智能提示等智能化监测、康复、看护设备。

**【重点项目】：**

钛及钛合金管项目、四川康养器具产业园、含钒废渣综合利用技改项目、高端制造产业基地建设项目、年产 10 万吨钒钛铸件项目。

### 第三节 大力发展新能源产业

**产业发展基础和前景。**氢能作为一种清洁、高效、安全、可持续的可再生能源，被视为 21 世纪最具发展潜力的清洁能源。国家、四川省高度重视氢能产业发展，有关部门接连颁布了一系列相关的支持性政策和行动计划，从发展规划、技术创新和财政支持等方面引导并鼓励氢能源产业发展。攀枝花市属于干热河谷气候，光照充足，具有发展光伏发电的优越条件。攀枝花煤化工业主要集中在西区，可为氢能产业提供富氢尾气，具备发展氢能产业的良好条件；市委市政府也高度重视氢能产业发展，支持西区发展氢能产业，为氢能产业发展保驾护航。攀枝花钒电池电解液、正极材料、负极材料等储能材料和设备制造产业集群初具规



模，产业配套逐步完善，为西区储能产业发展创造了条件。

**产业发展思路和目标。**稳步推进金沙江水电站建设，促成金沙水电站全面发电，确保实现水电站稳定运行。合理利用地形地貌，有序发展分布式（屋顶）光伏发电和集中光伏发电。抢抓国家鼓励发展氢能机遇，依托各项基础资源，争取川能投氢能产业示范基地建设项目落地西区，重点发展焦炉尾气制氢，探索发展电解水制氢，积极引进氢能汽车制造项目，推动构建集生产、制造、储运、应用、消费于一体的氢能产业链，形成氢能源产业集聚区和生态圈，成为西区新的经济增长点。积极引进一批储能材料和储能电池生产项目，培育发展磷酸钒锂正极材料、钛酸锂蓄电池隔离膜、锂电石墨负极材料等电池材料和锂电池等储能产业。到 2025 年，新能源产业产值达到 20 亿元。

#### 专栏 6 新能源产业发展方向及重点项目

**【产业发展方向】：**

**光伏发电：**大力发展光伏发电，合理利用地形地貌，坚持集中式发电和分布式发电。

**氢能产业：**发展焦炉尾气制氢-合成氨、富氢水制造产业，待条件具备后，发展电解水制氢、氢燃料电池生产、氢燃料整车制造等产业，推动构建集生产、制造、储运、应用、消费于一体的氢能产业链，形成氢能源产业集聚区和生态圈，成为西区新的经济增长点。

**储能产业：**积极引进一批储能材料和储能电池生产项目，培育发展石墨负极等电池材料，以及太阳能薄膜电池、锂电池。

**【产业重点项目】：**

氢能产业示范项目、分布式光伏电站建设项目、焦炉煤气综合利用项目、新建

年产 10 万吨新能源石墨材料项目。

#### 第四节 大力发展新材料产业

**发展基础和前景。**含钒钢材的强度、硬度和耐高温性能比普通钢材更好，钒氮合金、钒铝合金可用于冶炼含钒钢材、铸件的原料。钛金属、钛合金具有强度高、耐腐蚀等优良特性，高档钛白粉具有遮光性好、不易褪色等优点，广泛用于国防军工、航空航天、海洋工程、高端化工和电力等领域，钒钛材料市场前景广阔。近年来，全区钒钛精深加工产业实现零的突破，随着攀钢高温碳化低温绿化提钛技术有效突破、嘉尔科技钛及钛合金管等项目落地，西区钒钛钢铁材料产业发展基础更加扎实。攀枝花及周边钢铁企业众多，活性石灰、耐火材料等冶金辅料需求量很大，市场前景很好，而西区拥有丰富的石灰石矿，具有发展活性石灰及下游产品的天然优势。同时，西区毗邻攀钢，与攀钢具有良好的合作基础，具有发展冶金辅料优势。全区现有区属石灰生产（建设）企业 6 家，石灰石年产能 150 万吨/年。2020 年生产石灰石原矿 165 万吨，活性石灰产量 33 万吨，构美科技高新钙产业基地项目落地，攀钢 AMC 复相新材料中试项目建设加快，西区具有发展冶金辅料产业的很好基础。

**产业发展思路和目标。**推动活性石灰生产企业进行战略重组，

组建大型企业集团，加大技术改造力度，提升生产智能化水平，扩大活性石灰产能，提高产品质量，提升产业集中度和竞争能力。积极推动高新钙产业基地项目建设，引导现有企业与碳酸钙产业研究机构合作，开发石灰超细研磨，轻钙、纳米钙等下游高附加值产品，推动原材料从初加工向精深加工转变。全力推动金属镁冶炼项目建成投产，加强产业配套，引进镁合金及深加工项目，发展壮大镁金属材料产业。加强要素保障，确保攀钢 AMC 复相新材料中试项目如期建成投产；利用攀钢供应链进行招商，积极引进复合造渣剂、耐火材料生产企业入驻；推动攀钢通过资本纽带与冶金辅料及耐火材料生产企业组成战略联盟，主动承接其他地区产业转移。加强产业配套，打造辐射西南的耐火材料产业集群。支持发展金属钒、钒铁、钒铝合金、钒氮合金等钒中间合金材料产品。积极发展钒功能材料，包括钒基嵌锂功能材料、纳米钒基稀土发光材料、钒钛黑瓷、含钒催化剂。积极推进嘉尔科技钛及钛合金管建设，引进高纯钛、粉体钛金属、钛合金材料生产企业，大力发展钛板、钛棒、钛丝等钛型材。到 2025 年，新材料产业产值规模达 20 亿元。

#### 专栏 7 新材料产业发展方向及重点项目

**【产业发展方向】：**

**钒钛材料：**重点支持发展金属钒、钒铁、钒铝合金、钒氮合金等钒中间合金材料产品。积极发展钒功能材料，包括钒基嵌锂功能材料、纳米钒基稀土发光材料、钒钛黑瓷、新型钒基催化剂。

**钛材料：**高纯钛、粉体钛金属、钛合金材料基础材料，以及钛板、钛棒、钛丝等钛型材。

**碳酸钙精细材料：**重点发展钛白生产用石灰和冶金用活性石灰产品，以及石灰超细研磨，电石、轻钙、纳米钙、塑料制品、PVC 产品、电线电缆、橡胶片丝、包装填充物等下游产品，延伸石灰石产业链。

**冶金辅料及耐火材料：**重点发展钢铁生产用高效分离剂、复合造渣剂、铁合金等冶金辅料产品，以及镁碳质喷补剂、镁碳砖、铝镁碳砖、无碳钢包砖等耐火材料。

**镁金属材料：**重点发展金属镁、镁合金材料。

**【重点项目】：**四十条化成箔生产线项目、电极箔生产线项目、高新钙产品基地项目、年产 40 万吨水处理剂项目、AMC 复相新材料项目、钙基纳米复合材料项目、100 万吨石灰岩综合利用技改项目、焦炉煤气综合利用年产 5 万吨轻量化镁基材料系列产品项目。

## 第五节 大力发展资源循环利用产业

**产业发展基础和前景。**辖区内具有巨量煤矸石、粉煤灰、冶金渣、高炉瓦斯灰（泥）等具有利用价值的废弃物，同时现有四川华荣、利源粉煤灰厂、浚珲工贸、钛米科技、源鑫峰建材等一二次资源利用企业，形成建筑用砖6000万块、二级粉煤灰20万吨的生产能力，具有发展资源利用产业的良好基础，产业发展动能更加强劲。辖区毗邻攀钢，高炉渣资源丰富，并拥有一批高炉瓦斯泥、高炉渣综合利用企业，发展资源循环利用产业具有先天优势。

**产业发展思路和目标。**以建设首批省级工业资源综合利用示

范园区为契机，依托现有利废建筑材料企业，充分利用西区的冶金渣、高炉灰、粉煤灰、煤矸石等资源优势，大力发展利废建筑功能材料。加快推进煤系固废高值化利用重点项目建设，大力发展煤矸石制砖等产业。支持高炉渣高温碳化低温氯化二期工程建设，提高高炉渣利用率。支持企业开发冶金废渣、粉煤灰提取锌、铜、铁等有用金属技术，促进冶金渣、粉煤灰等综合资源利用。积极发展废轮胎、废机油、废弃电器电子产品、报废机动车等资源化利用产业。积极引导企业进行战略重组，组建大型企业集团，提升企业竞争能力。支持现有企业进行技改扩能，改进生产工艺，提高产品质量，扩大生产规模。力争到 2025 年，资源循环利用产业产值规模达 20 亿元。

### 专栏 8 资源循环利用产业发展方向和重点项目

#### 【产业发展方向】：

**钢铁冶炼废物利用：**支持高炉渣提钛示范化项目—高温碳化低温氯化工程项目（二期）建设，为高钛型高炉渣产业化应用增加一条示范路子。支持科研单位加快对利用高炉渣生产富钛精矿的技术研究，为大规模利用高炉渣提供技术支撑。大力发展钢铁生产副产品渣铁、高炉灰、转炉污泥、铁鳞等综合利用产业，开发有价元素高效清洁提取技术，利用高炉灰、转炉污泥、铁鳞生产耐磨铸铁件、中档还原铁粉或冶金铁粉、氯化钾、海绵铜、碳酸铅等产品。

**煤矸石及粉煤灰利用：**大力支持粉煤灰循环利用产业化项目建设，加大新产品新技术开发力度，开发粉煤灰纤维棉板、微晶玻璃、轻质保温隔热墙板、石膏基干混砂浆等市场应用广、附加值高的新型绿色建材，增强产业的市场竞争力。利用西区丰富的石灰石矿山资源和煤焦化产生的大量碳渣，引进水泥、机制砖等加工企业，

发展矸石砖、碳渣砖和建筑砂石等产品。

**其他资源利用：**加快生物质致密燃料及甲醇燃料、废轮胎碎片裂解资源化等项目建设，支持发展废机油、废弃电器电子产品、报废机动车、废轮胎等废弃资源回收体系建设和资源化利用，开发炭黑、再生机油、再生铝材等产品。

**【重点项目】：**

煤矸石清洁利用项目、高炉渣提钛示范化项目—高温碳化工程项目（二期）、工业固体废弃物环保治理及资源化利用、煤化再生资源循环综合利用项目。

## 第六节 培育发展数字经济

数字经济是指以使用数字化的知识和信息作为关键生产要素、以现代信息网络作为基本载体、以信息网络技术的有效使用作为效率提升和经济结构优化的重要推动力的一系列经济活动。数字经济主要包括数字产业化和产业数字化两个方面：数字产业化，也称为数字经济基础部分，即围绕数据归集、传输、存储、处理、应用等数据链各环节，形成的技术、产品和服务等有关产业，主要包括电子信息制造业、软件和信息服务业、信息通信业，以及大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术产业；产业数字化，也称为数字经济融合部分，即信息通信技术与传统产业广泛渗透融合，促进产出增加和效率提升，催生新产业新业态新模式，主要包括以智能网联汽车、智能无人机、智能机器人等为代表的制造业融合新业态，以移动支付、电子商务、共享经济、平

台经济为代表的服务业融合新业态。

**产业发展前景和基础。**当前，全球新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，美国、欧盟等世界发达国家纷纷将数字经济作为振兴实体经济、培育经济新动能的重要战略，积极抢占全球产业竞争制高点。我国高度重视数字经济发展，党中央提出要“推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能。2019年四川省出台《四川省人民政府关于加快推进数字经济发展的实施意见》，提出加快发展数字经济，将有效促进数据新要素价值的释放，开启数据驱动发展新方式，促进信息技术与实体经济融合渗透，加快传统产业尤其是制造业向网络化、数字化、智能化、绿色化转型，形成经济增长新动能，建成全国领先的数字经济创新发展试验区。

《攀枝花市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要》明确了攀枝花数字经济发展目标和主要任务，西区发展数字经济很有必要，也势在必行。

**产业发展思路和目标。**抓住国家建设“数字中国”战略部署和新一轮科技革命、产业变革的重大机遇，紧紧围绕建设攀西工业强区和现代化西区重大战略目标，以“数字产业化、产业数字化”为发展主线，以信息技术与制造业深度融合为主战场，积极培育数字经济及信息化产业。加快5G基站、光纤“双千兆”网络、政

务平台、档案领域等数字及信息化基础设施建设，建立面向不同行业、不同环节的工业大数据资源整合和分析应用平台，积极推进政府、企业数据资源整合共享与开放，培育一批大数据服务企业。深化大数据与三次产业的深度融合，积极推动大数据、人工智能在工业、服务业、农业、政务服务、应急救援等领域的广泛应用，实施企业上云行动，上云企业达到 10 户，推动全区产业，特别是制造业转型升级，建设数字西区、智慧西区、现代化西区。

### 专栏 9 数字经济发展方向

#### 【产业发展方向】：

**基础设施建设：**加快 5G 基站和光纤“双千兆”网络建设，加快城域网、互联网等网络 IPv6 的升级改造，推动窄带物联网（NB-IoT）与 5G 协同发展；加快数字化基础设施建设，布局大数据基础设施，推进涵盖 5G 互联网、数据中心、人工智能、工业互联网等体现数字经济特征的新一代信息基础设施建设，建立面向不同行业、不同环节的工业大数据资源整合和分析应用平台。

**数字产业化：**推动大数据与物联网、人工智能、虚拟现实等关联产业的融合创新，加速新技术、新产品、新应用、新业务、新模式的形成，发展大数据产品与服务体系。支持本地企业面向定位、跟踪、导航、安全、监控、计量、检测、在线教育、远程医疗、移动支付等领域发展基于大数据的产品和服务。积极推动建设区域性钒钛、康养特色大数据中心，探索建设跨区域“数据交易中心”“数据应用中心”“存储灾备中心”，提升区域数字专业化服务能力。支持大数据企业与钒钛、装备制造、能源化工、绿色建材、旅游、健康养生、养老、医疗、金融保险等行业企业加强合作，聚焦应用场景共同建设面向行业领域的海量训练资源库和标准测试数据库，发展基于海量数据分析挖掘的智能决策、智能推荐、智能客服等解决方案及平台。鼓励企业发展面向农业、工业、服务业、政务服务等领域的虚拟现实内容和应用解决方案，开展大数据辅助内容制作和应用推送服务。



**产业数字化：**推进制造业数字化转型，推动建设工业互联网平台，积极推进智慧工厂、智慧车间、智慧矿山建设，支持煤化工、钒钛钢铁精深加工、新能源、新材料、资源循环利用企业数字化、智能化改造，打造工业互联网产业示范基地和智能制造示范园区；加快发展智慧康养和智慧农业，大力发展体验式和智能化新业态、新模式。

## 第五章 深化“三个圈层”合作，拓展产业生态圈

### 层

坚持开放大格局，按照市委推动“三个圈层”联动发展新格局战略部署，扎实推动“内圈”合作，积极开展“中圈”合作，抢抓融入外圈机遇，主动参与国际国内产业链、供应链、价值链竞争，提升西区产业竞争力。

#### 第一节 扎实推动“内圈”合作

按照市委立足“内圈层”要求，遵循产业链布局优化和产业集群发展规律，充分发挥西区资源优势，加强与市内其他县区合作，支持区内企业进行跨区域战略重组和协作，共同构建区域产业链和供应链。按照市委打造“攀钢钒钛产业生态圈”战略部署，紧紧围绕攀钢钢铁冶炼、钒钛材料及深加工等供应链配套，在冶金铸造、钒钛装备制造、冶金渣循环利用、冶金辅料等产业与攀钢建立战略合作，支持攀钢产业链、供应链“上下游”“左右端”重点项目建设，支持区内关联企业进行技术改造，扩大生产规模，严格按照攀钢质量标准组织生产。促进攀钢与区内紧密关联企业等开展混合所有制改革，建立以股权为纽带的战略合作。充分发挥行业协会作用，促进区内企业合并、兼并、资产重组、股权互换等

方式做大企业规模，建立战略联盟，抱团取暖，避免同质竞争，促进产业发展壮大。

## 第二节 积极开展“中圈”合作

贯彻落实市委深耕“中圈层”战略部署，深入研究与金沙江流域市州构建新能源、冶金辅料、煤化工、装备制造、绿色建材等产业链、供应链的比较优势和合作基础，努力构建产业配套、错位发展、互补互促、合作共赢的区域产业发展新格局。以攀西国家级战略资源创新开发试验区为依托，加大与凉山州在钒钛矿产资源开发利用、钒钛产品延伸、关键技术攻关和工艺改进上的合作，探索两地共同设立专项资金，协同开展重大产业化科技攻关项目。以整合区内优势资源，推进与金沙江流域市州在钒钛精深加工、装备制造、冶金辅料、新能源产业发展上的合作，建立互补型产业链，提高产品附加值，推动产业转型升级。

## 第三节 抢抓融入“外圈”机遇

贯彻落实市委促进全域开放，加快融入“外圈层”战略部署，通过走出去和引进来双向发力，拓展工业发展空间增强整体竞争力。主动融入成渝地区双城经济圈，在康复辅助器具、钒钛材料、汽车零配件等领域主动开展产业对接，引导两地上下游企业组团发展，为成渝地区双城经济圈高端制造业提供配套。主动融入滇

中经济圈、黔中经济圈，抢抓外圈产业转移机会，主动承接产业转移，促进与长三角、珠三角等国际国内地区产业互补和配套，推动西区在更大范围、更高层次参与国内产业分工。鼓励区内有实力的龙头企业实施外向型发展战略，大力支持高晶板簧、万圣欣等企业积极拓展国内外市场。充分利用我区毗邻云南及东盟的区位优势，主动参与中国—东盟框架合作，利用中国—东盟博览会等重大展会，有序与东南亚、南亚国家开展经贸人文科技交流，加快融入南向自由贸易网络，加快跨境电商平台建设，积极融入国际大循环，培养一批具有国际视野的经营管理人才，提升参与全球供应链竞争适配能力，将西区建成攀枝花连接东南亚、南亚的桥头堡。

## 第六章 提升企业竞争能力，推动产业高质量发展

### 第一节 提升企业创新能力

坚持科技创新引领，争取中央、省、市财政资金支持，引导企业加大技改和新产品开发投入，支持企业组建产学研联盟，整合国际国内科技资源开展重大关键性技术攻关，开展工艺技术、生产装备挖潜改造和开发新产品。实施高新技术企业倍增行动计划，对接省科技企业培育“百千万”工程，完善创新型企业培育机制，建立覆盖企业初创、成长、发展等不同阶段的政策扶持体系，加快培育高新技术企业、科技型中小企业，支持企业争创国家技术创新示范企业、四川省创新示范企业，全面提升企业科技创新能力和核心竞争能力。“十四五”期间，培育高新技术企业 3 户，规上工业企业 R&D 支出占主营业务收入比重提高到 1.5%。

### 第二节 大力培育头部企业

实施头部企业培育计划，加快在煤化工、钒钛钢铁精深加工、新能源、新材料、资源循环利用等行业挑选 2-5 户具有核心竞争力的企业作为培育对象，重点进行扶持和服务，及时解决企业生产中的困难，助力企业做大做强。支持企业与产业链上下游企业进行战略重组，组建大型企业集团，促进辖区配套企业与攀钢

组建混合所有制企业集团，建立以资本为纽带的战略合作伙伴关系，争取 1-2 户企业入选四川省 100 强企业进行培育。全面贯彻落实国家、省关于促进中小企业健康发展重大决策部署，实施中小企业“育苗壮干”梯度培育计划，每年遴选 3-5 户拥有自主知识产权、主业突出、核心竞争力强、成长性好、发展潜力大、带动作用明显的中小微企业作为培养重点，培育一批“专精特新”“高成长型”行业“小巨人”企业。“十四五”期间，培育年销售收入 50 亿元企业 1 户，10 亿元企业 5-10 户，“专精特新”中小企业 10 户。

### 第三节 促进小微企业升规

实施小微企业升规行动计划，通过主动服务和资产重组促进企业升规。“十四五”期间新增规上企业 35 户。

**主动服务促升规。**加大对中小企业的政策扶持和指导服务力度，重点帮扶产品有市场、改造能提升、复产可返规、发展后劲足、带动能力强的工业企业和新上项目，采取“一企一策”帮扶机制，积极帮扶困难企业，培育创新创业主体，引导促进工业企业成长壮大，助推企业上规模、上档次、上水平。加强中小企业服务机构建设，支持中小企业服务示范平台建设，扩大完善服务功能，不断提升服务水平，积极为升规培育企业提供市场信息、投融资、创业辅导、人才与培训、技术创新与质量管理咨询、市场

开拓、法律等方面的服务，促进企业集中优势资源，做强做大主业。支持环保、安全不合规企业加快技术改造，在资金争取、环评审批、安全设施建设、安评报告编制、项目验收等环节上加快工作进度，帮助企业尽快达到复工投产条件。

**整合重组促升规。**大力推进产业链协同配套发展，引导优势企业通过参股中小企业，配套产品和零部件外加工等形式，带动中小企业发展壮大。鼓励中小企业加入行业联盟组团发展，引导企业找准定位、突出主业、夯实基础、做大做强。综合运用市场机制、经济手段、法律手段，采取兼并重组、扶持发展等方式，积极推进“僵尸企业”分类处置。对当前经营困难、市场前景明朗的企业，引导优势企业注入资金，盘活优质资产，促其加快技术改造，开发适应市场需求、满足消费升级需要的产品，帮助企业重新焕发活力。对资不抵债、扭亏无望的企业，引导企业依法破产重组，加快不良贷款清算和企业市场化退出。

#### 第四节 打造企业知名品牌

深入开展质量强企、质量强业活动，大力推广应用卓越绩效管理、六西格玛管理、精益生产等先进质量管理技术和方法，全面加强质量管理基础工作，推动企业建立全员、全方位、全过程的质量管理体系。鼓励和引导企业采用国际标准或国外先进标准组织生产，提升企业对标水平。实施区域品牌培育工程，对接国

家工业质量品牌创新专项行动，整体推进区域品牌、企业品牌和产品品牌建设，提升全区制造企业参与国际国内竞争合作的软实力。鼓励和支持中小企业专注细分市场，推出一批“小而精”“小而优”“小而特”的产品品牌。鼓励企业积极申报四川省驰名商标。



## 第七章 筑牢绿色安全屏障，确保工业可持续发展

### 第一节 加强矿山生态修复

坚持“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，按照建设生态宜居西区要求，制订矿山生态恢复规划，解决重点区域历史遗留矿山生态破坏问题，因地制宜开展工矿废弃地复垦利用，对于滑坡、泥石流等次生矿山地质灾害问题，实施矿山地质灾害治理。加强石灰石矿、煤矿治理和环境恢复重建，建立矿山以企业为主体的生态修复机制，根据各主要矿区资源特点和生态特质，制定各矿区采选综合利用指标和生态保护、生态恢复指标，实行矿产资源开采、地质环境恢复治理、土地复垦与生态修复与规划同步实施措施。加快推进研石山、攀钢石灰石矿、宝鼎煤矿等矿区生态修复重大项目实施，实现对资源和环境的保护，打造绿色矿业。

#### 专栏 10 矿山生态修复重点项目

**【重点项目】：**

攀枝花市西区灰槽子片区研石山生态治理恢复、攀枝花市西区格里坪镇废弃矿山安全和生态环境修复整治项目、攀枝花市西区宝鼎矿区研石堆场生态修复治理工程、攀枝花市西区西佛山采矿迹地生态修复工程。

## 第二节 实施节能减排工程

深入贯彻实施国家碳达峰战略，加强源头管控，严格实施新建项目环评、能评制度，严格高耗能、高排放行业准入门槛。狠抓煤炭采选、煤化工、钒钛钢铁精深加工、储能电池、新材料、资源循环利用产业节能降耗工作，支持企业进行节能挖潜改造和工业用水循环使用，推广使用节能设备，加快淘汰低效落后设备。推行合同能源管理、电能服务等有效节能模式，有效降低工业生产能耗。推行清洁生产，围绕全区减排总体目标要求，综合考虑清洁生产技术水平和国际生态设计发展趋势，选择有代表性的产品，开展清洁生产和产品生态设计试点示范。严格执行四川省工业企业废水、废气排放标准，加快推进工业废气治理、污水处理、固废处理重点工程项目实施，完善排放监督体系，最大限度减少工业污染废气、废水、固体废物排放。研究促进中小企业清洁生产机制，在安排中央和地方清洁生产、节能减排等专项资金时，对通过清洁生产企业给予优先支持。

### 专栏 11 节能降耗减排重点项目

**【重点项目】:**

VOCs 治理项目、烟气脱硫脱硝项目、水泥研磨系统节能降耗和环境综合治理工程项目。

### 第三节 确保企业安全生产

**健全安全生产监管体制。**进一步健全安全生产监督管理机构，健全落实安全生产责任制，明确安全管理责任，完善安全生产工作考核机制，落实安全生产行政执法责任机制和事故查处及问责追究机制，建立安全生产诚信管理机制，建立科学的安全生产经费投入机制，健全宣传教育培训机制，形成齐抓共管、分工明确、协同高效的监管体制。推动安全生产清单制管理，完善和落实安全生产“三个责任”和管理制度，严格按照安全生产法律法规要求，建立健全企业全过程安全生产管理制度。健全定期研究解决安全生产重大问题的会议制度，建立企业安全隐患排查治理、安全预防控制制度。

**完善安全生产设施设备。**加强安全源头管控，禁止安全生产设施不达标项目入驻。推进安全生产标准化建设，依法足额提取使用企业安全生产费用，督促企业进行生产工艺技术改造，采用先进、安全的生产设施设备，促进设备升级改造，淘汰技术落后、存在安全隐患的设备。科学布局危险化学品危险品生产场地、停车场，完善相关消防设施，提高本质安全水平。

**加强生产运行监管。**统筹推进工业和信息化领域安全生产专项整治三年行动计划，建立可视化安全监管信息共享平台，综合利用电子标签、大数据、人工智能等技术进行安全风险预警。加

强日常安全执法检查，重点对非煤矿山、涉爆粉尘、危险化学品停车场、建设施工、受（有）限空间作业场所进行监督检查，严肃查处违法违规行为，坚决杜绝重大安全事故发生。全面开展企业风险辨识，对安全风险进行全面评估，根据风险分布情况和可能造成的危害程度，确定安全风险等级，依据风险等级开展分级分类监管，明确重点监管企业，确定不同的检查频次、重点内容。加强安全监管干部队伍建设，充实安全监管执法人员，加强安全监管人才培训，提升专业化监管能力。

**提升安全应急处置能力。**完善企业和政府主管部门安全应急处置预案，建立应急物资救援装备常态储备机制。加强应急救援机构、队伍和应急救援能力建设，加大应急装备建设的投入，规范设置紧急排放和应急储存设施。加强应急资源整合和应急管理信息化建设，逐步实现互联互通、信息共享，提高应急快速反应、科学决策能力。加强应急培训教育，不断增强事故防范和应对处置能力，实现安全高效生产。

## 第八章 规划实施保障措施

### 第一节 加强生产要素保障

**提升资金保障能力。**积极帮助企业争取国家、省、市支持资金，研究制定本级财政支持政策。创新财政支持方式，进一步发挥产业引导基金作用，通过引导基金带动社会资本，投资支柱产业、优势产业和未来产业。加大政策性金融支持，推动企业与金融机构合作，进一步扩大融资额度。支持保险公司开展信用保证保险、责任保险等新业务，推进首台（套）重大技术装备保险试点。支持企业利用多层次资本市场，贯彻落实《攀枝花市支持股权融资补助办法》《攀枝花市上市挂牌后备企业库管理办法》，健全企业上市绿色通道，建立对接主板、创业板和“新三板”市场拟上市企业“蓄水池”，助推优质制造企业挂牌上市。

**提升土地保障能力。**加强园区土地节约管理，探索功能混合布局和复合开发，有序推进片区整治、重点企业搬迁改造和产业转型升级，盘活低效工业用地，推进“腾笼换鸟”“退低进高”，优化拓展工业发展空间。开展“亩均论英雄”评价，加强投资强度管理，提高土地利用率。创新工业用地管理模式，实施差别化土地使用政策，落实国家、省、市工业用地优惠政策，对工业用地实行弹性出让，降低工业用地费用。

**提升能源保障能力。**加强用电政策宣传，指导企业做好水电消纳政策申报工作，力争纳入水电消纳产业示范区支持范围。组织企业参与常规直购、战略长协、富余电量、低谷弃水、清洁能源替代等交易，降低用电成本。加快推进煤气管网建设，争取更为优惠的煤气价格，降低企业用气成本。加强园区集中供水、供气设施建设，保障制造企业水、气供应。

**提升人才保障能力。**深入贯彻实施市人才培引工程实施方案，实施党管人才提能计划，加快建设一支政治强、懂专业、敢担当、善自理、作风正的党政人才。实施领军人才计划，围绕西区“1+4+2”重点产业，结合省市高层次人才引进计划，以项目为依托，采取“刚柔并济”方式，集聚一批科技创新领军人才和科研技术团队。实施企业经营管理人才计划，落实“钒钛之光”创业领军人才项目支持政策，建立企业经营管理人才需求信息库，搭建人才引进服务平台，建设一支具有国际视野、战略思维、领导能力的企业经营管理人才队伍。实施技能人才提质计划，落实《攀枝花职业技能提升行动实施方案》相关政策，依托职业院校、职业培训机构，支持企业开展职业技能培训，建设一支打造一支规模大、技术精、素质高的技能型人才队伍。

## 第二节 加强招商引资工作

围绕西区五大产业链，大力开展招商引资工作，制定详细招

商计划，加强招商队伍建设，采取赴外小分队招商、主导产业靶向招商、“延链补链”精准招商、“产学研用”孵化招商、活动平台招商、区域化合作招商、龙头企业招商、以商招商、委托招商、利用攀钢等大企业产业链供应链招商等多种方式，扩大和巩固招商成果。加强与大型央企、境外世界 500 强制造企业的调研和联系，通过多种渠道获取发达地区外迁企业名单，主动积极对接洽谈，承接发达地区以及成都、重庆制造业产业转移，为外迁企业项目落地和发展提供政策支持和服务。制定和落实招商引资优惠政策，探索实施承接产业转移“负面清单”，优化利用外来投资结构，推进由引进生产能力为主向引进核心技术、人才、研发、资本为主转变，主动承接外部产业转移。

### 第三节 切实做好项目支撑

**做好项目前期工作。**积极跟进和对标国家、省、市重大战略布局的重点投向，围绕钒钛、装备制造、康复辅助器具、新能源、绿色建材等重点产业，谋划储备和加快实施一批具有全局性、基础性、战略性的重点项目，有计划分步骤完成项目库所有项目的预可研论证工作，为后期的招商引资工作奠定良好基础。切实做好投资项目的审查审批等前期工作，创造条件促进项目提前开工建设。

**健全项目推进机制。**科学编制年度重大项目建设计划，加快

行政审批效能建设，完善部门互动、上下联动的重大项目协调服务体系，着力解决制约重大项目建设的土地、资金、拆迁、移民等瓶颈问题，形成“投产一批、续建一批、开工一批、储备一批”的滚动发展态势。健全重大项目推进机制，完善奖惩、协调和考核制度，强化全过程管理，提高项目管理水平和质量。

#### 第四节 营造良好营商环境

**全面落实各项支持政策。**加强战略资源创新开发试验区建设、新一轮西部大开发、生产服务型国家物流枢纽建设、水电消纳产业示范区、国家康复辅助器具试点区等国家重大战略支持政策研究，积极争取国家、省、市在土地、财政资金、税收、金融等方面的政策支持，加强监督检查，确保支持政策全面落实。围绕规划确定的战略目标和任务，加快研究和制定促进科技创新、产业投资、招商引资等方面优惠政策，加强政策落实的监督检查，确保政策全面落实到位，营造良好的政策环境。

**提高政府服务效能。**深化“放管服”改革，完善政府公共管理和服务体系，提高政府公共服务效能。坚持依法行政，规范管理，建立政府、企业、个人信用体系，出台和落实各级支持政策，营造人人都是投资环境的理念，打造一流的工业发展环境。持续深化投资审批制度改革，推广企业投资项目承诺制，对重点鼓励发



展的钒钛精深加工、装备制造、新能源、新材料等重点发展产业实行“容缺审批”，实施重大事项快速决策和联合预审机制。深化“一事通办”改革，建立健全“一站式”服务，推行网上办、就近办、一次办、马上办服务，加快促进投资便利化，缩短办理周期，提高运行效率，助力企业项目快落地、快开工、快建设。加大对乱收费的查处和整治力度，着力降低企业融资、用能、用地等制度性交易成本，营造良好营商环境。

### 第五节 加强规划实施组织

加强规划实施组织领导，成立由区委、区政府分管领导任组长，经信、园区、发改、安全、环保等部门负责人为成员的规划实施领导小组，明确主体责任，分年度确定重点目标任务、制定实施计划，明确时间要求以及牵头部门、协助单位。强化工作督查，将规划执行情况作为区委、区政府督查部门年度督查的重点内容。加强对重大问题的监督预警，跟踪分析规划执行实施情况，及时提出督办建议。完善规划实施评估制度，创新评估方式，及时解决规划实施过程中的关键短板。加强规划宣传，推进规划实施的信息公开，促进规划有效落实。

## 第九章 环境影响评价专篇

根据《中华人民共和国环境影响评价法》、《规划环境影响评价条例》规定，除区域总体规划（规划纲要）外的专项规划需要编制环境影响专篇。本规划属于工业领域专项规划，需要编制环境影响专篇，对规划实施后可能造成的环境影响做出分析、预测和评估，提出预防或者减轻不良环境影响的措施。本规划各产业现有项目的运行不会增加环境的影响强度，新建项目有可能对环境造成一定的影响，因此有必要对各产业规划实施可能产生的环境影响进行预测和分析，为减轻和防止环境不良影响提供依据。

### 第一节 规划实施对环境可能造成的影响

**钒钛钢铁精深加工产业环境影响分析。**钒钛产业中对环境可能造成较大影响的代表性行业包括钛渣、钛金属、钒制品生产等。钒钛产业项目建设过程中可能对环境造成的污染包括噪声、施工扬尘、施工造成生态系统的原貌改变等。钢铁钒钛精深加工产品生产过程中产生的污染物主要有生产生活废水、酸洗废水、润滑油污、设备噪声、固体废弃物和少量的工艺废气等。如果能够在项目建设和运行过程中科学处理，可以避免项目实施对环境的不良影响。

**煤及煤化工产业环境影响分析。**煤炭采选项目建设期污染物

主要有：各种燃油动力机械和运输车辆排放的废气、施工工地的扬尘，施工弃土、建筑垃圾、生活垃圾等固体废弃物，机械设备在施工时产生的噪声，施工过程中需要砍伐树木，裸露地表面，造成水土流失和生态破坏问题。污染大气的主要污染物是 NO<sub>2</sub>、CO、SO<sub>2</sub>、碳氢化合物、粉尘，尤其粉尘污染最为严重。拟建项目的水土保持工程将要种植一定面积的草本植物和各种乔、灌木，因此，存在生态入侵的生态风险。采矿过程中主要污染物主要是机械挖掘过程中有扬尘产生，在道路完全干燥的情况下车辆行驶产生的扬尘和尾气。在煤炭洗选过程中会产生大量煤泥和废水，如果处理不当，会对地下水和周边环境造成不利影响。在规划项目实施过程中，以上污染物如果处理不当有可能对环境和生态产生不良影响。如果项目实施过程中注意运输车辆规划和管理、增加生产除尘环保设施、实行污水零排放、固体废弃物二次利用、矿区生态恢复等措施，完全可以预防和减少对环境的不良影响。煤化工化工产业在生产过程中会产生有害气体和液体，以及有害固体废物，如果能够在项目建设和运行过程中加强管理，并对废物二次利用，完全可以避免项目实施对环境的不良影响。

**资源循环利用产业环境影响分析。**高炉渣、转炉渣、高炉灰泥、粉煤灰、煤矸石等煤炭、冶金副产物，以及废旧轮胎、废机油、报废汽车、报废电子产品等生活废弃物具有很大的二次利用价值，在堆放过程中不仅会占用大量土地，产生扬尘和污染地下

水，对环境和生态造成不利影响。这些物质的二次利用本身会有效降低生产、生活废物对环境造成的污染，减少土地占用，因此有利于生态和环境保护。但在装卸、运输、处理这些废物进行二次资源利用的过程中会产生一定量的扬尘、废水、废气，对这些物资处理不当，会对环境造成一定的污染。如果采用科学的运输储存方式和先进的生产工艺，以及严格的监管机制，可以降低和有效避免对环境造成不良影响。

**新能源产业环境影响分析。**水力发电、光伏发电造成的环境污染很小，但对生态造成一定的影响，小规模屋顶分布式光伏发电的影响几乎为零。氢能生产一般采用电解制氢和煤气（或天然气）制氢等工艺技术路线，电解水制氢生产过程不会产生有害气体和液态、固态污染物，是一种清洁生产能源工艺。煤气制氢生产过程中储能材料及储能电池生产过程中会产生废水、废气和固体粉尘，包括钒电池组装时会产生的少量碳毡清洗水和隔膜用去离子水等废水，电堆测试过程会产生少量的电解液废水，试验器具及生活废水等，项目生产过程将产生碳毡、石墨电极、塑料等固体废物。如果规划项目实施中上述污染物处置不当，可能对环境造成不良影响。如果项目建设中环保设施配套完善，环保设施运行稳定，可以避免或减轻空气污染。工业用水通过内部处理再利用，可实现工业用水零排放，避免水污染。

**新材料产业环境影响分析。**石灰石矿加工项目建设期污染物

主要有：各种燃油动力机械和运输车辆排放的废气、施工扬尘、施工弃土、建筑垃圾、生活垃圾等固体废弃物，机械设备在施工时产生的噪声，施工过程中需要砍伐树木，裸露地表面，造成水土流失和生态破坏问题。污染大气的主要污染物是 NO<sub>2</sub>、CO、SO<sub>2</sub>、碳氢化合物、粉尘，尤其粉尘污染最为严重。拟建项目的水土保持工程将要种植一定面积的草本植物和各种乔、灌木，因此，存在生态入侵的生态风险。采矿过程中主要污染物主要是机械挖掘过程中有扬尘产生，在道路完全干燥的情况下车辆行驶产生的扬尘和尾气，来自推土机、挖掘机和装载机，露天采场开采产生大量的尾矿，将占用大量的土地，对矿区的原始地形地貌造成破坏。在规划项目实施过程中，以上污染物如果处理不当有可能对环境和生态产生不良影响。在耐火材料、钒钛新材料过程中会产生一定量的 SO<sub>2</sub>、H<sub>2</sub>S、CO、CO<sub>2</sub> 等有害气体和粉尘，如果对上述污染物处置不当，会对环境产生不利影响。如果项目实施过程中注意运输车辆规划和管理、增加生产除尘环保设施、实行污水零排放、固体废弃物二次利用、矿区生态恢复等措施，完全可以预防和减少对环境的不良影响。

## 第二节 减轻或防止不良环境影响的措施

由于工业规划新建项目在实施过程中存在对环境和生态可能造成不良影响的风险，因此，工业规划实施相关部门应严格按

照国家“三线一单”要求，注意甄别环境敏感区和重点生态功能区，采取科学的、严格的环境管理和相应技术措施，通过发展循环经济、完善工业环境保护设施、严格项目准入、推行清洁生产、加强生态修复、加强日常环境监督和管理等措施，预防或减轻“十四五”工业规划实施对生态和环境造成的影响。

**发展循环经济。**从企业内部、企业之间以及辖区企业与外部企业之间的三个层面建立资源循环利用产业链。固体废物的处置以“无害化”为主，并逐渐向“无害化、资源化”过度，远期基本实现“无害化、资源化”。在“无害化”处置工作中，要大力开展固体废物的“减量化”工作，结合开展实行固体废物“资源化”的工作，使工业园的经济发展模式逐渐向循环经济转化。

**大力推行清洁生产。**清洁生产作为一种环境战略，是污染控制的一种思路。在区域内严格按照清洁生产的要求，推行工业清洁生产，强化源头控制、总量控制。各生产企业在工程设计时始终都要贯彻清洁生产设计的指导思想，选用“无废”“少废”的工艺、技术、设备，加强能源、资源的综合利用。

**严格投资项目准入。**本规划中某些项目有潜在的环境影响风险，项目建设前应加强技术论证和环境影响分析、预测，通过采用高水平工艺及装备、使用清洁能源等措施减少环境影响、提高效率。项目引进以推进循环经济为最高原则，逐步从“资源消费—产品—废物排放”的传统经济开放型物质流动模式向“资源消

费—产品—再生资源”的循环经济环闭型物质流动模式转变，从生态环境保护角度，将未来入区项目分为禁止入区项目、限制入区项目和鼓励入区项目三类。落实建设项目环境影响评价和“三同时”制度。区域内具体建设项目应执行国家和本市环保法规、标准和政策，严格实行环境影响评价制度和“三同时”制度。

**完善工业环境基础设施。**区域内建设项目应使用清洁能源。推进园区污水管网、道路及绿化防护带建设。加强区域河道的环境综合整治，努力改善地表水系水质。根据工业污水的产生情况，分别针对污水处理厂、企业排污、中水回用和面源污染控制等不同方面提出水污染控制方案及管理措施。

**加强工业环境日常监管。**设立专门的环境管理机构，建立健全环境管理队伍和能力建设，强化日常环境监管，建立“一厂一档”管理制度。建立有效的环境监测体系，落实工业区日常环境监测计划。在规划实施过程中，若实施范围、适用期限、规模、结构和布局等方面进行重大调整或者修订的，应重新进行规划环境影响评价；如不涉及重大调整或修订，应每隔五年进行一次环境影响跟踪评价。建立工业环境风险监测与监控体系，编制突发环境事件应急预案，形成应急联动机制。

### 第三节 规划实施环境影响评价结论

规划中提出的发展原则、发展目标、重大工程以及规划实施

保障措施中体现了生态环境保护的战略地位，规划罗列的各领域应该重点或持续开发的共性关键技术和“十四五”应实施或启动的重点项目，考虑了当前技术和经济条件下各领域、各环节应开展的节能、减排、“三废”综合利用等工作，对于西区发展工业循环经济具有重要意义，具备较好的可实施性。

本规划实施后总体对土地、矿产、水资源需求略有增加，但在区域资源可承载范围内。本规划实施后，如果生态环保措施执行有力，可有效减少单位产出对矿产资源、能源的需求，以及对大气污染物、废水排放量和对土地的污染，同时有利于资源的综合利用，本规划不影响康养、旅游等资源及产业发展，对于实现西区经济和社会高质量发展，以及碳达峰和环境保护目标起到积极的推动作用。



## 名词解释

**攀枝花“1+4+1”工业体系：**“1”指先进材料产业，“4”指装备制造、能源化工、绿色建材、食品饮料 4 大支柱产业，“1”指数字经济产业。

**省委对攀枝花“3+2”新定位新要求：**省委十一届三次全会对攀西经济区和攀枝花提出的“建设攀西国家战略资源创新开发试验区、现代农业示范基地和国际阳光康养旅游目的地”以及“建设川西南、滇西北区域中心城市和四川南向开放门户”的新定位新要求。

**西区“5+1”工业体系：**“5”指煤及煤化工、钒钛钢铁精深加工、新能源、新材料、资源循环利用 5 大产业，“1”指数字经济产业。

**攀枝花“一枢纽五高地”：**打造全国性综合交通枢纽和教育、医疗、信息、文化、创新“五大区域高地”。

**攀钢钒钛产业生态圈（攀钢航母舰队）：**2020 年 2 月，市委、市政府与攀钢集团公司共同成立“攀钢航母舰队”工作领导小组。2021 年 8 月，市委、市政府将“攀钢航母舰队”升级为“攀钢钒钛产业生态圈”，旨在构建“地方政府—龙头企业—生态圈企业”的新型地企融合发展关系，推进钒钛产业生态圈共同实现高质量发展，做大做强攀枝花钒钛产业。

**三个圈层：**“内圈”即攀枝花市域，包含三区两县；“中圈”即

川西南滇西北毗邻 5 市（州）区域；“外圈”即通过对接成渝地区双城经济圈和滇中、黔中城市群，进而融入国内国际大市场。

**一干多支、五区协同：**省委十一届三次全会提出实施“一干多支”发展战略，对内形成“一干多支、五区协同”，区域协调发展格局，“一干”指支持成都加快建设全面体现新发展理念的国家中心城市，充分发挥成都引领辐射带动作用；“多支”指打造各具特色的区域经济板块，推动环成都经济圈、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区竞相发展，形成四川区域发展多个支点支撑的局面。“五区协同”是推动成都平原经济区、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区、川西北生态示范区协同发展，推动成都与环成都经济圈协同发展，推动“三州”与内地协同发展，推动区域内各市（州）之间协同发展。

信息公开选项：主动公开

---

攀枝花市西区人民政府办公室

2023 年 5 月 19 日印发

---